**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования регулирования отношений в сфере электроэнергетики»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования регулирования отношений в сфере электроэнергетики» (далее – законопроект) подготовлен во исполнение плана законопроектной деятельности Минэнерго России.

Законопроект разработан в целях уточнения понятийного аппарата Федерального закона «Об электроэнергетике», совершенствования порядка взаимодействия субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, исключения (изменения) по итогам сложившейся практики отдельных положений Федерального закона «Об электроэнергетике», утративших актуальность.

Понятийный аппарат Федерального закона «Об электроэнергетике» актуализирован с учетом структуры отрасли и сложившихся в ней правил взаимодействия, в том числе установленных иными нормативными правовыми актами. В целях применения на уровне закона единообразной терминологии, в том числе с учетом практики ее использования в иных нормативных правовых актах и нормативно-технических документах по тексту закона пересмотрены устаревшие, неиспользуемые или используемые в иных значениях в указанных документах понятия.

В частности, уточнены определения понятий «оперативно-технологическое управление», «оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике», «установленная генерирующая мощность», «рабочая генерирующая мощность»; исключено не предусмотренное действующим порядком введения ограничений режима потребления устаревшее понятие «веерное отключение», а также неиспользуемое понятие «максимально доступная генерирующая мощность»; наряду с параллельной работой российской электроэнергетической системы и энергосистем иностранных государств, предусмотрена возможность их совместной (несинхронной) работы.

Отдельные требования Федерального закона «Об электроэнергетике», имеющие избыточный характер, исключены или доработаны с учетом сложившейся практики регулирования отрасли.

Так, например, требование о заключении договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению до заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии (п. 1 ст. 9, п. 2 ст. 16) исключено, как безосновательно усложняющее порядок заключения договора с сетевыми организациями для субъектов электроэнергетики и потребителей, не являющихся плательщиками за услуги по оперативно-диспетчерскому управлению.

Также исключены не применяемые на практике нормы об участии уполномоченного федерального органа исполнительной власти в соглашениях о взаимодействии, заключаемых системным оператором с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью (далее - ЕНЭС) и организациями коммерческой инфраструктуры (пп. 4, 5 ст. 34 Федерального закона «Об электроэнергетике»).

Положение п. 1 ст. 32 Федерального закона «Об электроэнергетике», предусматривающее осуществление системным оператором контроля за реализацией инвестиционных программ генерирующих компаний, исключено как противоречащее статьям 21 и 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» и принятым в соответствии с ними подзаконным актам. Указанными статьями в качестве базовых принципов государственной политики закреплено, что вмешательство в инвестиционную деятельность субъектов электроэнергетики (в том числе генерирующих компаний) носит ограниченный характер и осуществляется лишь в отношении ограниченного круга субъектов, соответствующих установленным Правительством Российской Федерации критериям. Обязательности утверждения инвестиционных программ в отношении иных, не подпадающих под такие критерии компаний и внешнего контроля за их реализацией указанные положения законодательства не предполагают.

Своевременная и надлежащая реализация генерирующими компаниями инвестиционных проектов по строительству (реконструкции модернизации) генерирующих объектов эффективно обеспечивается предусмотренными Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности механизмами участия в конкурентных отборах мощности, заключения договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок, аттестации генерирующего оборудования и применения штрафных экономических санкций в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения генерирующими компаниями обязательств по поставке мощности на оптовый рынок. Выполнения для этих целей каких-либо контрольных мероприятий со стороны системного оператора не требуется.

Законопроектом также скорректирована редакция п. 8 ст. 38 Федерального закона «Об электроэнергетике», устанавливающая основания для применения графиков аварийного ограничения режима потребления и использования противоаварийной автоматики. Носящее неопределенный характер указание на «общесистемную аварию» конкретизировано указанием на «выход параметров электроэнергетического режима за допустимые пределы», что в полной мере соответствует действующим Правилам оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и Правилам полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии.

Полномочия Правительства Российской Федерации и уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти уточнены и дополнены в соответствии со сложившимся порядком их выполнения, в том числе предусмотренным иными статьями закона и принятыми в соответствии с ними подзаконными актами. В частности, полномочия Правительства Российской Федерации по установлению порядка технологического присоединения, предусмотренные п. 1 ст. 21 закона, приведены в соответствие со ст. 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» и действующими правилами технологического присоединения.

Положения статей 5, 11, 13, 15, 38 Федерального закона «Об электроэнергетике» о применении технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем, объектов электроэнергетики и качеству электрической энергии, приведены в соответствие с п. 4 ст. 1 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», исключившим соответствующие требования из сферы действия системы технического регулирования.

Одновременно с этим, законопроектом предусмотрено уточнение вышеуказанных и ряда иных положений Федерального закона «Об электроэнергетике» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 23.06.2016 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики».

Указанным федеральным законом на законодательном уровне определено понятие «надежность электроэнергетической системы», установлена обязанность субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии соблюдать требования нормативных правовых актов Российской Федерации в области электроэнергетики, устанавливающих соответствующие требования. При этом данные положения не получили отражения в иных статьях Федерального закона «Об электроэнергетике», устанавливающих функции, права и обязанности субъектов электроэнергетики и потребителей.

В целях гармонизации положений различных статей закона между собой, обеспечения выполнения нормативных требований к обеспечению надежности и безопасности в электроэнергетике ряд статей Федерального закона «Об электроэнергетике» предлагается дополнить указанием на необходимость соблюдения утверждаемых Правительством РФ правил технологического функционирования электроэнергетических систем и обязательных требований к надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, установленных нормативными правовыми актами.

Кроме того, законопроектом предлагается на законодательном уровне закрепить основные принципы распределения функций, обязанностей и ответственности между субъектами оперативно-диспетчерского управления, иными субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии за обеспечение надежности энергосистемы и качества электрической энергии. В настоящее время такого рода положения в Федеральном законе «Об электроэнергетике», а также прямое указание на полномочия Правительства Российской Федерации или уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти устанавливать требования к качеству электрической энергии отсутствуют, что не позволяет обеспечить их комплексную регламентацию на уровне подзаконных актов.

Учитывая, что в соответствии со ст.ст. 21, 28 Федерального закона «об электроэнергетике» (в редакции Федерального закона от 23.06.2016 № 196-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики») и постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2017 № 244 «О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в электроэнергетике создан и успешно функционирует механизм разработки и принятия нормативных правовых актов по надежности и безопасности, целесообразно регламентировать вопросы качества электрической энергии в рамках указанного механизма.

В целях этого Законопроектом предусмотрено внесение изменений в ст. 28 Федерального закона «Об электроэнергетике», предусматривающих установление наряду с требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок также требований к обеспечению качества электрической энергии.

Предлагаемый подход позволит комплексно регламентировать технологически взаимосвязанные вопросы надежности, безопасности в электроэнергетике и качества электрической энергии в рамках единой системы нормативных актов. Это тем более актуально, что ряд параметров электроэнергетического режима энергосистемы и технологического режима работы объектов электроэнергетики (например, частота электрического тока, напряжение), обеспечение нахождения которых в пределах допустимых значений является неотъемлемой составляющей обеспечения надежности, одновременно являются и показателями качества электрической энергии. Соответственно, регламентировать указанные показатели качества в отрыве от требований надежности невозможно.

Предусмотренные законопроектом изменения в Федеральный закон «Об электроэнергетике» соответствуют принципам реализации механизма «регуляторной гильотины» и учитывают современную систему нормативного регулирования, формируемую в отрасли.

В соответствии с п. 3 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины» федеральными органами исполнительной власти должны быть подготовлены федеральные законы, устанавливающие обязательные требования в отдельных сферах или вносящие изменения в законодательство в целях систематизации обязательных требований и исключения установления изъятий из гражданских прав на подзаконном уровне. Законопроект направлен на решение указанной задачи.

Кроме того, статья 16 Федерального закона «Об электроэнергетике», регламентирующая вопросы оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению и их оплаты, дополнена нормой об установлении законной неустойки за просрочку оплаты данных услуг. Указанные положения в полной мере корреспондируют иным предусмотренным законом требованиям, направленным на повышение платежной дисциплины в области электроэнергетики, введенным ранее Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет возникновение расходов у субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, и не потребует расходования средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.